

OŚ.6220.2.2022

DECYZJA
o umorzeniu postępowania w sprawie wydania
decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia

Na podstawie art. 104, art. 105 § 1 i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 572) oraz art. 63 ust. 5a, art. 74 ust. 3, art. 75 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 1112 ze zm.) po rozpatrzeniu wniosku Spółki Centralna Grupa Energetyczna S.A., Posada, ul. Reymonta 23, 62-530 Kazimierz Biskupi, w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia pod nazwą: **Budowa w obrębie Ruchocinek i Wiekowo, gm. Witkowo elektrowni fotowoltaicznej o mocy do około 25 MW**, na działce o nr ewidencyjnej 3 w m. Ruchocinek, gmina Witkowo oraz na działkach o nr ewidencyjnych 57/7 i 57/6 w m. Wiekowo, gmina Witkowo

o r z e k a m

umorzyć w całości postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia pod nazwą: Budowa w obrębie Ruchocinek i Wiekowo, gm. Witkowo elektrowni fotowoltaicznej o mocy do około 25 MW, na działce o nr ewidencyjnej 3 w m. Ruchocinek, gmina Witkowo oraz na działkach o nr ewidencyjnych 57/7 i 57/6 w m. Wiekowo, gmina Witkowo.

Uzasadnienie

W dniu 19.01.2022 r. do Burmistrza Gminy i Miasta Witkowo wpłynął wniosek Spółki Centralna Grupa Energetyczna S.A., Posada, ul. Reymonta 23, 62-530 Kazimierz Biskupi, o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia pod nazwą: Budowa w obrębie Ruchocinek i Wiekowo, gm. Witkowo elektrowni fotowoltaicznej o mocy do około 25 MW, na działce o nr ewidencyjnej 3 w m. Ruchocinek, gmina Witkowo oraz na działkach o nr ewidencyjnych 57/7 i 57/6 w m. Wiekowo, gmina Witkowo. Do wniosku dołączono kartę informacyjną przedsięwzięcia opracowaną przez zespół autorski pod kierownictwem Pana Michała Sikorskiego, kopię mapy ewidencyjnej obejmującą przewidywany teren, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie wraz z terenem działek sąsiednich, mapę z zaznaczonym zasięgiem oddziaływania przedsięwzięcia, odpis KRS oraz dowód wniesienia opłaty skarbowej za wydanie decyzji.

Planowane przedsięwzięcie miało polegać na budowie elektrowni fotowoltaicznej o łącznej mocy do 25 MW na działkach o nr ewidencyjnych 3, obręb Ruchocinek oraz nr 57/6 i 57/7, obręb Wiekowo, gmina Witkowo, powiat gnieźnieński. Przedsięwzięcie miało obejmować montaż paneli fotowoltaicznych, konstrukcję wsporczą, 250 sztuk inwerterów, transformatory umieszczone w 28 stacjach kontenerowych, magazyn energii o pojemności do 100 MWh i powierzchni około 500 m², okablowanie oraz ogrodzenie. Powierzchnia przeznaczona pod przedsięwzięcie miała wynosić do 12,38 ha, łącznie powierzchnia działek objętych wnioskiem miała wynosić 13,3258 ha

W niniejszej sprawie łącznie występuje ponad 10 stron, w związku z czym, zgodnie z art. 74 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, jeżeli liczba stron postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach lub innego postępowania dotyczącego tej decyzji przekracza 10, do zawiadomienia stron innych niż podmiot planujący podjęcie realizacji przedsięwzięcia stosuje się przepisy art. 49 Kodeksu postępowania administracyjnego, z tym że zawiadomienie to następuje w formie publicznego obwieszczenia w siedzibie organu właściwego w sprawie oraz przez udostępnienie pisma w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej tego organu.

Zgodnie z art. 49 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania

administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 572), jeżeli przepis szczególny tak stanowi, zawiadomienie stron o decyzjach i innych czynnościach organu administracji publicznej może nastąpić w formie publicznego obwieszczenia, w innej formie publicznego ogłoszenia zwyczajowo przyjętej w danej miejscowości lub przez udostępnienie pisma w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej właściwego organu administracji publicznej.

W dniu 24.01.2022 r. Burmistrz Gminy i Miasta w Witkowie zawiadomił strony postępowania o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji powyższego przedsięwzięcia. Ponadto w powszechnie dostępnym wykazie danych o środowisku – rejestrze informacji o środowisku zamieszczono informację o wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji w/w przedsięwzięcia.

Zgodnie z art. 71 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 1112 ze zm.) uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest wymagane dla planowanych przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko oraz przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

Rodzaje przedsięwzięć, o których mowa powyżej, określa rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839 ze zm.).

Planowana inwestycja należy do przedsięwzięć wymienionych w § 3 ust. 1 pkt 54 lit. b rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 roku poz. 1839 ze zm.), dla których obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko może być stwierdzony.

Stosownie do treści art. 59 ust. 1 pkt 2 w/w ustawy realizacja planowanego przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko wymaga przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, jeżeli obowiązek przeprowadzenia tej oceny został stwierdzony na podstawie art. 63 ust. 1. W myśl przywołanego wyżej przepisu oraz art. 64 ust. 1 ww. ustawy, obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko stwierdza, w drodze postanowienia, organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach uwzględniając łącznie uwarunkowania określone w art. 63 ust. 1 oraz po zasięgnięciu opinii Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, organu Państwowej Inspekcji Sanitarnej, o którym mowa w art. 78, w przypadku przedsięwzięć wymagających decyzji, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1-3, 10-19 i 21-23 oraz organu właściwego do wydania oceny wodnoprawnej, o której mowa w przepisach ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne, tj. Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

W związku z powyższym, na podstawie art. 64 ust. 1 pkt 1, 2 i 4 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, w dniu 24.01.2022 r. wystąpiono do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Gnieźnie i Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Zarządu Zlewni w Kole o wydanie opinii w sprawie obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu postanowieniem Nr WOO-IV.4220.96.2022.WR.2 z dnia 23.06.2022 r., po uprzednim uzupełnieniu przez Inwestora karty informacyjnej przedsięwzięcia w zakresie m.in. powierzchni przedsięwzięcia, ochrony przed hałasem oraz funkcjonowania farmy fotowoltaicznej, wyraził opinię, że dla powyższego przedsięwzięcia istnieje potrzeba przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko i wskazał na konieczność uwzględnienia w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach określonych warunków i wymagań.

Dyrektor Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Zarządu Zlewni w Kole opiniami Nr PO.ZZŚ.3.435.28.2022.RG z dnia 08.02.2022 r. i 21.06.2022 r. wyraził opinię, że nie ma potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla w/w przedsięwzięcia oraz wskazał na konieczność określenia w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach

warunków i wymagań dla realizacji inwestycji.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Gnieźnie opiniami sanitarnymi Nr ON-NS.9022.5.11.2022 z dnia 11.02.2022 r. i 22.06.2022 r. nie stwierdził potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla powyższego przedsięwzięcia i odstąpił od określenia zakresu raportu.

Biorąc pod uwagę powyższe opinie, rodzaj i skalę przedsięwzięcia, organ prowadzący postępowanie administracyjne, dokonał własnej i szczegółowej oceny oraz analizy planowanego przedsięwzięcia pod kątem wymagań wynikających z przepisu art. 63 ust. 1 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Na tej podstawie w dniu 28.06.2022 r. Burmistrz Gminy i Miasta Witkowo wydał postanowienie Nr OŚ.6220.2.2022, w którym stwierdził obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia, jednocześnie określając zakres raportu o oddziaływaniu planowanego przedsięwzięcia na środowisko.

W dniu 02.08.2022 r. Burmistrz Gminy i Miasta Witkowo zawiesił przedmiotowe postępowanie do czasu przedłożenia przez Wnioskodawcę raportu o oddziaływaniu na środowisko.

W toku postępowania administracyjnego, na każdym jego etapie i w określonych terminach, strony postępowania administracyjnego miały możliwość zapoznania się z dokumentacją w przedmiotowej sprawie oraz wypowiedzenia się, co do zebranych w sprawie dowodów i materiałów.

W trakcie prowadzonego postępowania do Burmistrza Gminy i Miasta Witkowo wpływały uwagi, sprzeciwy i pisma stron postępowania administracyjnego w przedmiotowej sprawie. Każdorazowo wszystkie powyższe uwagi, sprzeciwy i pisma były przekazywane celem ustosunkowania się do Inwestora oraz w celu wykorzystania w prowadzonych postępowaniach opiniujących i uzgadniających do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu, Państwowego Gospodarstwa Wodnego Zarządu Zlewni w Kole i Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Gnieźnie.

W dniu 04.02.2022 r. do Burmistrza Gminy i Miasta Witkowo wpłynęły uwagi od stron postępowania administracyjnego w przedmiotowej sprawie. W piśmie strony wnosili sprzeciw w sprawie lokalizacji elektrowni fotowoltaicznej, ponieważ jej lokalizacja planowana jest zbyt blisko od zabudowy mieszkaniowej, co może wpłynąć negatywnie na zdrowie mieszkańców i zwierząt poprzez emitowanie promieniowania elektromagnetycznego. Na działce inwestycyjnej znajdują się żerowiska zwierząt, w tym ptaków. Ponadto istniejąca już w pobliżu elektrownia fotowoltaiczna emituje znaczny hałas i kolejna elektrownia w jej sąsiedztwie doprowadzi do kumulacji tego oddziaływania na ludzi. Dodatkowo po zabudowie działek panelami fotowoltaicznymi działki sąsiadujące z elektrownią stracą swoją wartość.

Inwestor w piśmie z dnia 15.02.2022 r. odniósł się do sprzeciwów stron postępowania do planowanej inwestycji. Inwestor wskazał, że wzdłuż działki inwestycyjnej planowane są nasadzenia zieleni izolującej, które zminimalizują oddziaływanie elektrowni na działki sąsiednie. Inwestycja nie wpłynie na wykorzystanie terenów sąsiednich. Obecnie brak jest szczegółowej wiedzy na temat przytoczonych w w/w piśmie przypadków chorobowych spowodowanych funkcjonowaniem elektrowni fotowoltaicznych. Ponadto realizacja inwestycji wyklucza możliwość negatywnego wpływu elektrowni na siedliska i żerowiska zwierząt. W instalacjach słonecznych poprzez odpowiedni materiał siewny można stworzyć dodatkowe siedliska zapylaczy, które mogą skutkować zwiększonymi usługami zapylania na pobliskich polach uprawnych. Po wybudowaniu elektrowni przewiduje się powstanie alternatywnych miejsc żerowania dla szeregu gatunków zwierząt, w tym ptaków i nie dojdzie do zniszczenia powierzchni biologicznie czynnej. Ponadto ogrodzenie elektrowni sprawi, że presja drapieżnicza ze strony ssaków będzie znacznie niższa.

Powyższe uwagi i sprzeciwy stron postępowania były także szczegółowo analizowane przez Burmistrza Gminy i Miasta Witkowo.

W pierwszej kolejności należy podkreślić, że decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia, po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego, określa jakie warunki należy spełnić, aby realizacja przedsięwzięcia była bezpieczna dla ludzi i środowiska przyrodniczego. Takie warunki, po przeprowadzeniu oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, zostały szczegółowo określone w niniejszej

decyzji. Należy podkreślić, że kwestie ewentualnego spadku wartości nieruchomości nie są przedmiotem postępowania w sprawie określenia środowiskowych uwarunkowań realizacji przedsięwzięcia.

Prowadzone postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia pod nazwą: Budowa w obrębie Ruchocinek i Wiekowo, gm. Witkowo elektrowni fotowoltaicznej o mocy do około 25 MW, na działce o nr ewidencyjnej 3 w m. Ruchocinek, gmina Witkowo oraz na działkach o nr ewidencyjnych 57/7 i 57/6 w m. Wiekowo, gmina Witkowo zostało poddane szczegółowej analizie wpływu inwestycji na ludzi i środowisko naturalne, zgodnie z przepisami w tym zakresie. Organ prowadzący postępowanie, po zasięgnięciu opinii Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Gnieźnie i Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Zarządu Zlewni w Kole w sprawie obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia, mając na uwadze wpływające uwagi, zastrzeżenia i sprzeciwy stron postępowania administracyjnego w przedmiotowej sprawie, wydał postanowienie Nr OŚ.6220.2.2022, w którym stwierdził obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia.

Burmistrz Gminy i Miasta Witkowo uznał, że przedmiotowe postępowanie wymaga szerszej i dokładniejszej analizy w ramach raportu o oddziaływaniu na środowisko, który do czasu wydania niniejszej decyzji nie został dostarczony do Burmistrza Gminy i Miasta Witkowo.

Uwagi, sprzeciwy i pisma stron postępowania nie były dalej analizowane przez Burmistrza Gminy i Miasta Witkowo, ponieważ niniejsze postępowanie zostało umorzone.

Zgodnie z art. 33 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, postępowanie administracyjne prowadzone było z udziałem społeczeństwa. Informacje o prowadzonym postępowaniu, na każdym jego etapie, zamieszczane były na tablicach ogłoszeń Urzędu Gminy i Miasta Witkowo oraz Sołectwa Ruchocinek i Wiekowo, a także na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy i Miasta Witkowo, www.bip.witkowo.pl oraz w publicznie dostępnym rejestrze informacji o środowisku www.witkowo.rios.pl. W trakcie prowadzonego postępowania wpłynęły uwagi od społeczeństwa, które łącznie zawarto w piśmie z dnia 03.02.2022 r. od stron postępowania, a odniesienie się do tych uwag społeczeństwa zawarto powyżej.

Do dnia 02.08.2025 r. Inwestor nie przedłożył raportu o oddziaływaniu na środowisko dla przedsięwzięcia pod nazwą: Budowa w obrębie Ruchocinek i Wiekowo, gm. Witkowo elektrowni fotowoltaicznej o mocy do około 25 MW, na działce o nr ewidencyjnej 3 w m. Ruchocinek, gmina Witkowo oraz na działkach o nr ewidencyjnych 57/7 i 57/6 w m. Wiekowo, gmina Witkowo.

Zgodnie z art. 63 ust. 5a ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 1112 ze zm.), jeżeli w terminie 3 lat od dnia zawieszenia postępowania, o którym mowa w ust. 5, strona nie złoży raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, żądanie wszczęcia postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach uważa się za wycofane.

Ustawodawca formułuje w powyższym przepisie domniemanie wycofania przez Inwestora żądania w sprawie (wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach), jeżeli bezskutecznie upłynie termin 3 lat od dnia zawieszenia postępowania, w którym to terminie Inwestor był obowiązany przedłożyć raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko. Wycofanie wniosku oznacza, że postępowanie prowadzone na żądanie strony staje się bezprzedmiotowe w rozumieniu art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego, uznaje się bowiem, że strona rezygnuje z ubiegania się o rozstrzygnięcie określonej treści. W konsekwencji zasadnym jest umorzenie postępowania w sprawie.

Zgodnie z orzeczeniem Naczelnego Sądu Administracyjnego z 19 listopada 2020 r., I OSK 3069/18: „jeżeli w okresie trzech lat od daty zawieszenia postępowania żadna ze stron nie zwróci się o jego podjęcie, żądanie wszczęcia postępowania uważa się za wycofane. Zatem, gdy strona na skutek niezłożenia w ustawowym terminie wniosku o podjęcie zawieszonego postępowania rezygnuje z ubiegania się o rozstrzygnięcie określonej treści,

postępowanie staje się bezprzedmiotowe, co z kolei skutkuje wydaniem decyzji o umorzeniu postępowania zgodnie z art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego".

Zgodnie z treścią art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 572), gdy postępowanie z jakiegokolwiek przyczyny stało się bezprzedmiotowe w całości albo w części, organ administracji publicznej wydaje decyzję o umorzeniu postępowania odpowiednio w całości albo w części.

Na podstawie art. 75 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, organem właściwym do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, w tym przypadku jest Burmistrz Gminy i Miasta Witkowo.

Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji decyzji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania decyzji za moim pośrednictwem.

Przed upływem terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze Stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna. Zrzeczenie jest nieodwołalne.

Niniejsze postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia zakończyło się umorzeniem w całości, zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 2111), dokonana opłata w wysokości 205,00 zł podlega zwrotowi na wniosek Inwestora.



BURMISTRZ

Krzysztof Szoszorek

Otrzymują

1. Centralna Grupa Energetyczna S.A., Posada, ul. Reymonta 23, 62-530 Kazimierz Biskupi (Inwestor).
2. Strony postępowania, zgodnie z art. 49 Kpa poprzez obwieszczenie:
 - tablica ogłoszeń Urzędu Gminy i Miasta w Witkowie, ul. Gnieźnińska 1, 62-230 Witkowo,
 - tablica ogłoszeń Sołectwa Ruchocinek,
 - tablica ogłoszeń Sołectwa Wiekowo,
 - Biuletyn Informacji Publicznej: www.bip.witkowo.pl.
3. a/a.

Do wiadomości:

1. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska, ul. Jana Henryka Dąbrowskiego 79, 60-529 Poznań (Nr WOO-IV.4220.96.2022.WR.2).
2. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny, ul. Św. Wawrzyńca 18, 62-200 Gniezno (Nr ON-NS.9022.5.11.2022).
3. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Zarząd Zlewni w Kole, ul. Prusa 3, 62-600 Koło (Nr PO.ZZŚ.3.435.28.2022.RG).